

Neues Gesetz über Strom und Projekte zur Solarstromerzeugung

PDP / Habibatou Touré
06. April 2022, online



Das neue Gesetz über Strom und Projekte zur Solarstromerzeugung

Inhalt

1. Kurze Darstellung der Reformen
2. Vorstellung der Akteure und Aufgabenverteilung bei Solarstromprojekten
3. Regulierte Tätigkeiten
4. Genehmigungen und Vertragsgestaltung



1. Kurze Darstellung der Reformen



Reformschwerpunkte in Bezug auf erneuerbare Energien

- Ab 2010: Sonderregelungen und Tarife für erneuerbare Energien, einschließlich Solarenergie, festgelegt durch CRSE
- Eigenstromerzeugung: Formalisierung und Rahmen für den Verkauf von Stromüberschüssen
- Anreiz „Kostenvermeidung“ wurde nie angewendet
- Energiemix-Strategie und Entwicklung von Solar-IPPs (2012-2017)

Reformschwerpunkte in Bezug auf erneuerbare Energien

Auszüge aus dem Strategiepapier zur Entwicklung des Energiesektors (LPDSE)

Im LPDSE für den Zeitraum 2019 bis 2023 sind folgende Hauptziele definiert:

- Gewährleistung einer sicheren, ausreichenden und qualitativ hochwertigen Stromversorgung des Landes
- Ausbau des Zugangs zu einer kostengünstigen und qualitativ hochwertigen Stromversorgung mit hoher Versorgungssicherheit
- Verbesserung des Zugangs zu moderner Kochenergie für die Bevölkerung
- Stärkung von Regierungsführung, Regulierung, Finanzierung sowie Monitoring und Evaluierung des Sektors.

Schwerpunkt Solarenergie

- Einspeisung von 143 MW aus Photovoltaik in das Verbundnetz.
- Deutliche Senkung der Stromerzeugungskosten; diese sind von 85,5 FCFA/kWh im Jahr 2013 auf 53,9 FCFA/kWh im Jahr 2018 gesunken
- Durchdringungsrate der erneuerbaren Energien von 22 % in 2018, davon 12,5 % Solarenergie
- Für den Zeitraum 2025 bis 2030 ist ein Zubau von 700 MW geplant.

(Quelle: Groupe Consultatif Paris Sénégal Emergent fiche d'opportunités sectorielles, Dez. 2018)



2. Säulen der Reform



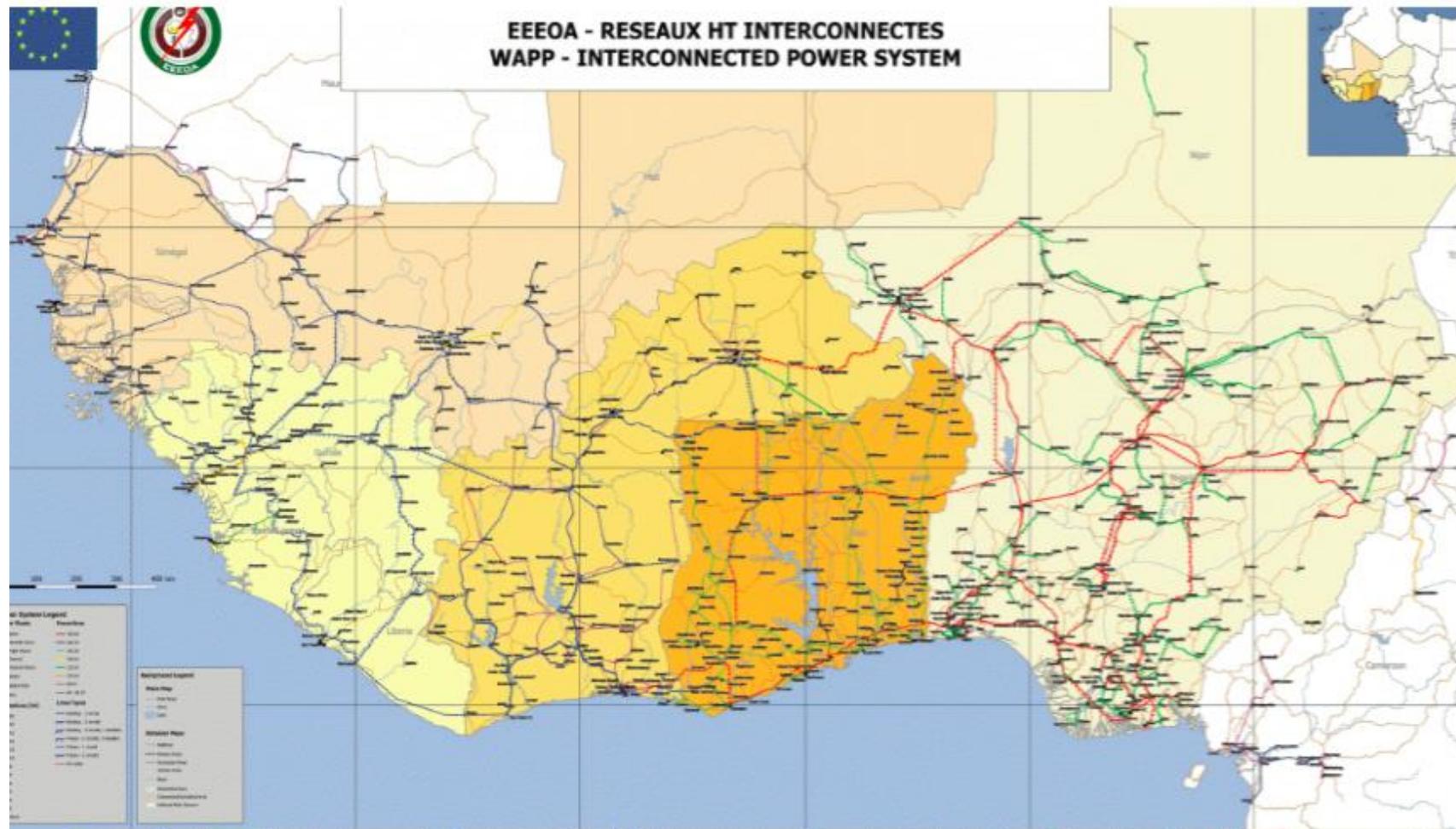
Die Reform von 2021: Situation im Senegal

- Notwendigkeit, die geltenden Rechtsgrundlagen an die Entwicklung des Sektors anzupassen
- Die Probleme der erneuerbaren Energien stehen im Vordergrund
- Hervorhebung bestimmter Tätigkeiten und Akteure
- Massive Unterstützung durch die Geber vor allem in den Bereichen (erneuerbare) Energien (EIB, AFD, GIZ, MCA-Compact)

Die Reform von 2021: Situation in den Mitgliedstaaten der UEMOA

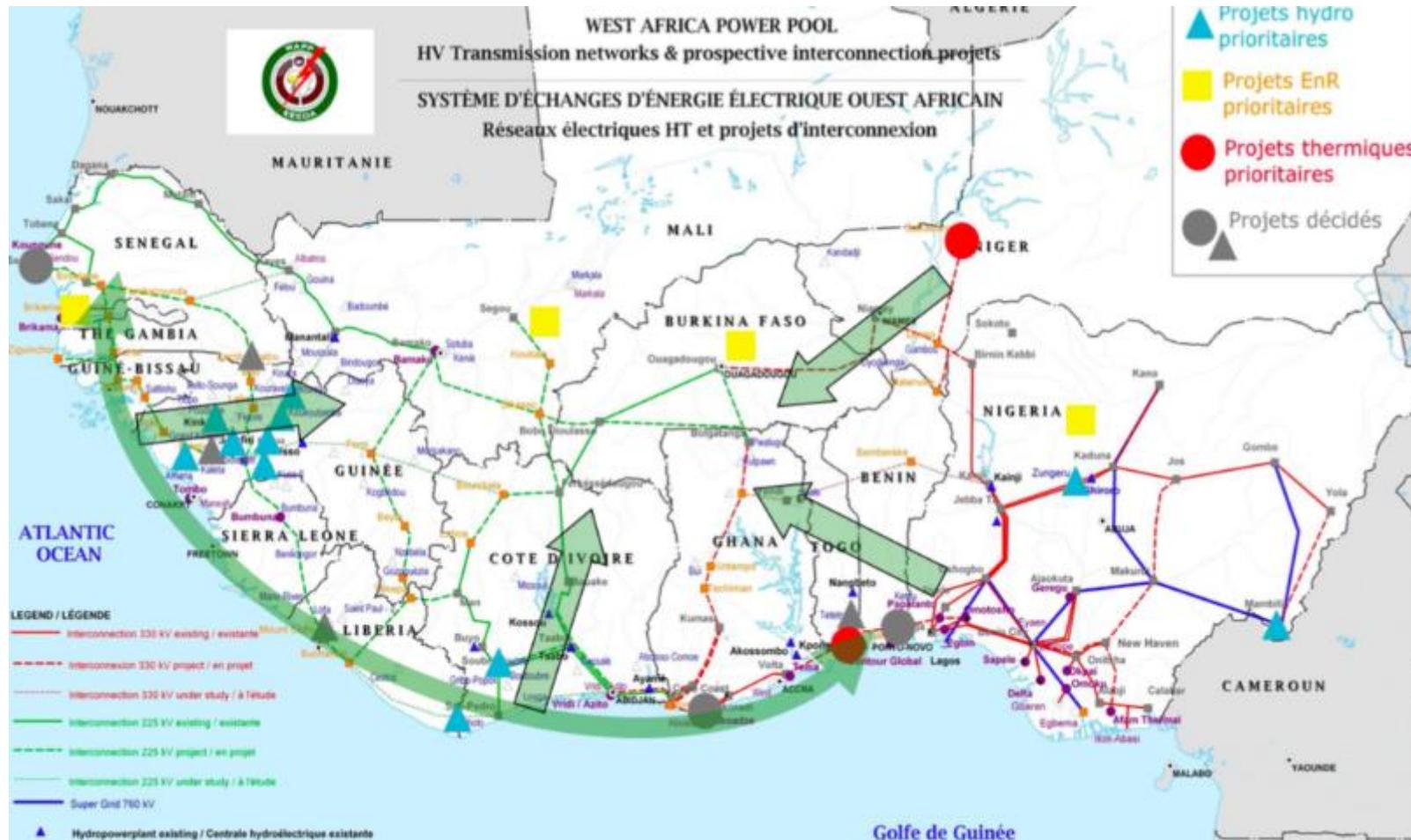
- Mitgliedstaaten beschließen Energiepolitik der UEMOA
- Umsetzung der Energieprogramme der UEMOA (IREN) zur Finanzierung von Produktionspools, darunter Senegal
- Entwicklung des Austauschs zwischen den staatlichen Energieversorgern der Mitgliedstaaten
- Entwicklung der Solarstromstrategie von OMVS und OMVG

Vernetzung und Marktentwicklung



Quelle: <https://www.ecowapp.org/en/content/power-grid>

Projekte...



Quelle: 18. März 2014 Colombo Vorstellung des WAPP durch das WAPP-Sekretariat

Die Reform von 2019: Situation in den Mitgliedstaaten der ECOWAS

- Energiepolitik der ECOWAS
- Entwicklung eines regionalen Marktes mit einem OSM in Cotonou (dem CIC), einem Transportsystem (dem WAPP); die Stromtransportleitungen für das Gebiet, das auch den Senegal umfasst, wird gerade fertiggestellt
- Öffnung eines riesigen Marktes mit 16 Ländern und einer Regulierungsbehörde (ARREEC) mit Sitz in Accra (Ghana) und einem OSM in Cotonou
- Vergemeinschaftung bestimmter Rechtsvorschriften (UEMOA-Steuerverordnung für zwischenstaatliche Investitionen), Zollrecht

Beibehaltung und Aktualisierung der Grundsätze von 1998

Gilt für alle Solarstromprojekte:

- universeller Zugang
- Rationalisierung des Energieangebots
- Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung
- OSM-Grundsatz der Unabhängigkeit und Fairness
- wirtschaftliches Gleichgewicht des Energiesektors
- Einhaltung von Umweltstandards; gesellschaftliche Inklusion
- Einhaltung der Gemeinschaftsverpflichtungen der ECOWAS

Beibehaltung und Aktualisierung der Grundsätze von 1998

- IPPP-System mit Ausschreibungen
- Von der Regulierungsbehörde festgelegte Tarife
- Regulierter Wettbewerb
- Prinzip des Eigenstromverbrauchs
- Keine eigenen Prinzipien für Solarenergie
- Das Gesetz 2021 enthält keine Regelungen zum „take or pay“-Modell für die Solarstromerzeugung

Änderung des derzeitigen Geschäftsmodells mit nur einem einzigen Käufer

2021 von 2024

Aufrechterhaltung der Exklusivrechte für Senelec
(Art. 82 des Gesetzes von 2021)

Übergangszeitraum von drei Jahren, damit Senelec die aus der Trennung der Geschäftsbereiche hervorgehenden Maßnahmen abschließen und das auf nur einem Käufer beruhende System beenden kann.

Ausgliederung (Pflicht aus dem Gesetz von 1998; Frist ist seit 2008 gesetzlich abgelaufen)

Spontane Angebote von Biomasseprojekten bis 2023 möglich

Nach der Übergangszeit

- Berechtigte Kunden
- Trennung der Geschäftsbereiche von Senelec
- Veränderungen der Skalierung
- Unabhängige Einzelhändler und der Betreiber des Stromverteilnetzes können den Strom gemäß den per Dekret festgelegten Modalitäten kaufen.
- ASER nach wie vor gültig

Übergangszeit und ihre Auswirkungen auf laufende und zukünftige Projekte

Solarstromprojekte werden durch spontane Angebote in diesem Zeitraum nicht begünstigt

Fehlendes Dekret verhindert Entwicklung von Projekten zur Eigenstromerzeugung

Lückenhaftes Steuerrecht: unklare Vergütungsgrundsätze

Säulen der Reform

- Leistung
- Transparenz
- Nachhaltigkeit
- Fairness
- Geschlechtergerechtigkeit



3. Kurze Vorstellung der Akteure



Vorstellung der Akteure und Rollen bei Solarstromprojekten:



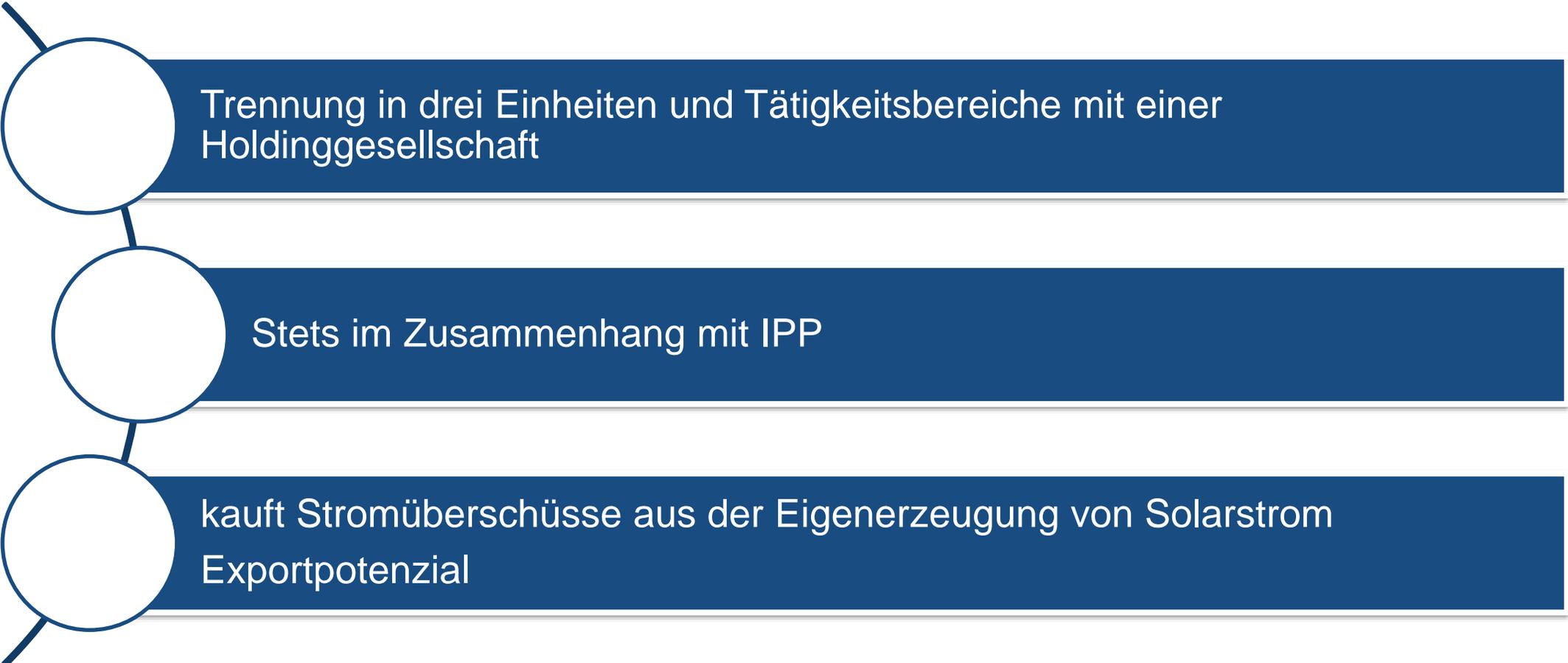
Kurzer Überblick über Akteure und Aufgaben bei Solarstromprojekten

Ministerium für Erdöl und Energie (MPE)

- Aufgaben unverändert
- erstellt zu möglichst geringen Kosten einen integrierten Fünfjahresplan
- erarbeitet das Strategiepapier LPDSE
- erteilt Lizenzen und Genehmigungen

Vorstellung der Akteure und Aufgaben bei Solarstromprojekten

Senelec



Trennung in drei Einheiten und Tätigkeitsbereiche mit einer Holdinggesellschaft

Stets im Zusammenhang mit IPP

kauft Stromüberschüsse aus der Eigenerzeugung von Solarstrom
Exportpotenzial

Vorstellung der Akteure und Aufgaben bei Solarstromprojekten

IPPs

IPP im Rahmen einer Ausschreibung oder einer anderen Form der Auftragsvergabe

IPPs verkaufen als Großhändler Strom an zugelassene Kunden
– Exportpotenzial

Nicht durch Projektfinanzierungen geförderte private Stromerzeugungsprojekte

Vorstellung der Akteure und Aufgaben bei Solarstromprojekten

CERs und Pächter

- Die aktuellen CERs (4 an der Zahl)
- CERs steht es grundsätzlich frei, Solarstrom zu erzeugen um ihn an die Verbraucher zu verkaufen, sofern nichts anderes vereinbart wurde
- In einem Teil der CER-Gebiete besteht nur eine netzferne Stromversorgung.
- Morgen ein Pächtermodell zur Elektrifizierung des ländlichen Raums? Überprüfung des Finanzierungsmodells der CERs?

Vorstellung der Akteure und Aufgaben bei Solarstromprojekten

Bauunternehmen, Dienstleister und Lieferanten

- Sind mit der Reform von 2021 als neue Akteure auf den Plan getreten
- Werden künftig gemäß den Bedingungen eines MPE-Dekrets zugelassen
- Qualität & Sicherheit vs. Freiheit des Handels

Kurze Vorstellung der Akteure und Rollen bei Solarstromprojekten:

Verbraucher

- Nutzer: Kunden von unabhängigen Einzelhändlern, die den Strom weiterverkaufen, oder des Verteilnetzbetreibers
- Verbraucherverbände
- Verbraucherberatungsausschuss, der durch das Gesetz über die Regulierungsbehörde eingerichtet wurde (Art. 20 des CRSE-Gesetz)
- Zugang zur Regulierungsbehörde als Einzelperson oder über Verbände und zum CRD der Regulierungsbehörde (Art. 23 des CRSE-Gesetz).



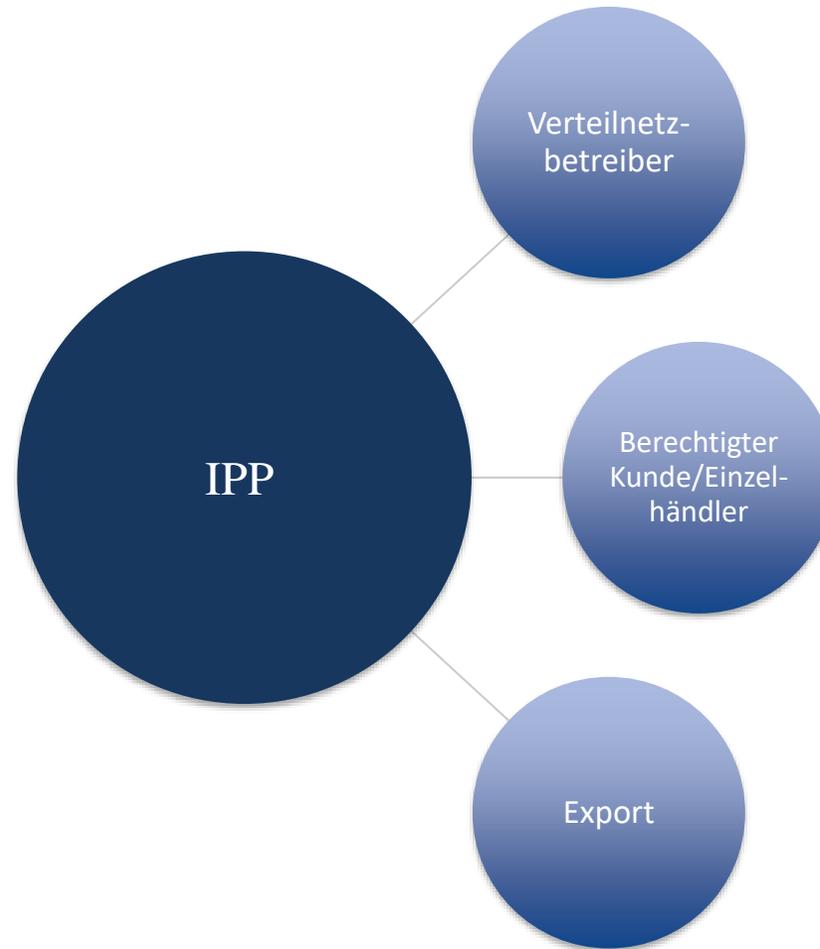
4. Regulierte Tätigkeiten



Klarstellungen und Neuerungen: Zulassungsregelung

- Dienstleistungen
- Lieferung von Ausrüstungen
- Lieferung von Produkten
- Durchführung von Elektroarbeiten
- Lokaler Aspekt: nationale Unternehmen haben Vorrang beim Stromkauf (Art. 11 des Gesetzes von 2021)

Produktion und Betrieb der IPPs





5. Genehmigungen und Vertragsgestaltung



Regulierte Tätigkeiten: Eigenstromerzeugung

- Steuerliche Anreize für Solarstrom in Privathaushalten (Mehrwertsteuerbefreiung) sowie Anreize für andere Verwendungszwecke
- Verkauf von Stromüberschüssen wird gemäß den per Dekret festgelegten Bedingungen gedeckelt
- Schwächere Formulierung der Priorisierung als im Gesetz von 2010 (Art. 25.4 des Gesetzes von 2021)
- Exportmöglichkeit (Art. 27. Abs. 27)

Tätigkeit: Speicherung

- Speichermöglichkeiten im Zusammenhang mit der Stromerzeugung, -speicherung und -einspeisung in das Stromnetz (Art. 28 des Gesetzes von 2021)
- Hilfsleistungen: z. B. Lastmanagement zur Gewährleistung der Netzstabilität
- Mit der Speicherung verbundene Herausforderungen

Tätigkeit: Stromeinführen /-ausführen

- Tätigkeiten müssen zuvor vom MPE genehmigt werden
- Transit- und Exporttransport durch gemeinschaftliche Rechtsvorschriften geregelt
- Stromeinfuhr: wird von der Regulierungsbehörde überwacht

Vertragsgestaltung

Pachtverträge in ländlichen Gebieten

Gesellschafter der aktuellen Betreiber

Konzessionen im städtischen und ländlichen Raum



6. Angebote von privaten Initiativen



Angebot aus privater Initiative

Neuerungen des Gesetzes: Vertrag ohne Ausschreibung

Betrifft sowohl konventionelle als auch erneuerbare Energieträger

Bietet Vorteile für Kraftwerkstechnik und Chancen auch außerhalb von Ausschreibungen

Nehmen Sie Kontakt zu uns auf:

Geschäftsstelle der Exportinitiative Energie

office@german-energy-solutions.de
www.german-energy-solutions.de/en
twitter: @export_EE

Kontakt PEP

Projektentwicklungsprogramm (PEP)

Team Senegal

E-Mail: pep.giz@german-energy-solutions.de

Kontakt Rechtsanwalt – Habibatou Toure

E-Mail: htoure@habibatoutoutoure.com

